

Sigrid Agnes Maria Kaag  
Minister van Financiën, viceminister-president  
Postbus 20201  
2500 EE Den Haag  
Nederland

Eupen, 31 juli 2023

## **Belasting op telewerk en thuiswerk voor grenspendelaars**

Geachte Minister Kaag,

In grensregio's komen verschillende nationale rechtssystemen samen. Deze situatie zorgt voor veel juridische en administratieve hindernissen voor grenspendelaars. Daarom werken we al lange tijd samen met Grensinfopunten, Kamers van Koophandel en Industrie en Euregio's om de obstakels voor grensoverschrijdende mobiliteit te verminderen.

Tijdens de pandemie werden verschillende maatregelen genomen die zich na de pandemie verder hebben ontwikkeld. Een van deze maatregelen betreft telewerken en thuiswerken. Omdat dit voor grensarbeiders zou leiden tot veranderingen in de sociale zekerheid en de belasting van hun salaris met vaak ernstige gevolgen, werden er op beide wettelijke gebieden uitzonderingen gemaakt. Deze zijn echter al afgelopen. Voor de sociale zekerheid is er nu een overeenkomst die door verschillende EU-staten zal worden ondertekend. Onder bepaalde voorwaarden zou het dan mogelijk moeten zijn om, via een Art. 16 (Verordening 883/2004) overeenkomst, thuiswerk tot 50 % toe te staan zonder dat er een verandering van de bevoegde staat plaatsvindt.

Het einde van de belastingvrijstellingen stelt grensregio's nu al voor grote uitdagingen. Naarmate de digitale mogelijkheden zich verder ontwikkelen, neemt ook de mogelijkheid om thuis te werken toe. Er zijn veel voordelen voor werknemers en werkgevers om thuiswerk mogelijk te maken en te gebruiken. Als het echter gaat om werk dat normaal gesproken in een buurland wordt gedaan, kan dit leiden tot de hierboven genoemde problemen. We willen ons hier richten op belastingen.

Hoewel de overeenkomsten ter voorkoming van dubbele belasting in principe regels bevatten over de verantwoordelijkheid voor belastingheffing, brengt de vorm van het organiseren van werk "vanuit huis" nieuwe vragen met zich mee. Onlosmakelijk hiermee verbonden zijn onzekerheden voor zowel grenspendelaars als voor werkgevers en dus ook voor bedrijven.

Er heerst met name onzekerheid onder bedrijven over de vorming van een vaste inrichting in de woonplaats van de werknemer in het buitenland. Dit kan fiscale gevolgen hebben die bedrijven op dit moment niet kunnen overzien. Voor werknemers is het gevolg vaak dat alles erg ingewikkeld wordt en ze belastingvoordelen verliezen - vaak zonder dat dit te voorzien was. We stellen voor dat de landen afspreken dat een bepaald percentage van het thuishkantoor niet mag leiden tot belastingoverdracht naar de woonstaat. Zwitserland en Frankrijk zijn bijvoorbeeld in een protocol overeengekomen om 40 % telewerk in de woonstaat buiten beschouwing te laten.

De juridische gevolgen van grensoverschrijdend thuiswerk zijn zeer complexe situaties die deels gebaseerd zijn op discretionaire beslissingen van de bevoegde autoriteiten. Werkgevers kunnen deze moeilijk van tevoren inschatten. Er bestaat dus een risico dat de toegang tot telewerk vanuit het woonland voor grenspendelaars en grensarbeiders door de bedrijven wordt beperkt of geweigerd. Er valt te vrezen voor ontevredenheid binnen het bedrijf en het verlies van werknemers. Bovendien is er de kwestie van discriminatie als gevolg van ongelijke behandeling van werknemers. De Commissie heeft deze kwestie behandeld in haar aanbeveling van 13 mei 2022 over telewerken (EMPL/1053-01/22). In deze aanbeveling roept de Commissie de nationale beleidsmakers op praktische oplossingen te vinden voor werknemers en bedrijven, de regelgeving flexibeler te maken en discriminatie van grensarbeiders en forenzen te voorkomen.

Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft zich onlangs ook uitgesproken over de kwestie van de belastingheffing voor thuishkantoren. In zijn advies van 5 juli 2022 (ECO 585) roept het de verantwoordelijke besluitvormers op om dubbele belastingheffing of het achterwege blijven van belastingheffing te voorkomen, evenals mogelijke discriminatie van grenspendelaars door hun werkgevers.

Aangezien de gevolgen in de grensregio's zeer groot zijn voor mensen en bedrijven en dus een sterk negatief effect hebben op de aantrekkelijkheid van deze regio's, vragen wij u om de ontwikkeling van haalbare oplossingen voor grensarbeiders die gebruik willen maken van telewerken of een thuishkantoor te ondersteunen.

Deze brief is opgesteld met de steun van talrijke betrokken partners uit de grensregio's, waaronder vakbonden, werkgeversorganisaties, maar ook (grote) bedrijven in onze respectievelijke Euregio's.

Met vriendelijke groet  
Namens de volgende organisaties

**Emile Roemer**  
Voorzitter  
EGTS Euregio Maas-Rijn

**Hubert Bruls**, Voorzitter, Euregio Rhein-Waal

**Frank Meyer**, Voorzitter, euregio rhein-maas-nord

**Rob Welten**, Voorzitter, EUREGIO

**Cora-Yfke Sikkema**, vicevoorzitter, Ems Dollart Region

**Hubert Mackus**, Wethouder Mackus Economie & Cultuur, Maastricht für den Grenzfopunkt Maastricht

**Ulla Thönnissen**, Geschäftsführerin, Region Aachen Zweckverband für den Grenzfopunkt Aachen/Eurode

**Michael F. Bayer**, Hauptgeschäftsführer, Industrie- und Handelskammer Aachen

**Johann Leten**, Gedelegeerd bestuurder, Voka - Kamer van Koophandel Limburg

**Christophe Naa**, Administrateur Délégué, CCI Liège-Verviers-Namur

**Tys van Elk**, Directeur, LIOF

**Jürgen Steinmetz**, Hauptgeschäftsführer, Industrie- und Handelskammer Mittlerer Niederrhein

**Dr. Stephan Dietzfelbinger**, Hauptgeschäftsführer, Niederrheinische Industrie- und Handelskammer Duisburg-Wesel-Kleve zu Duisburg

**Dr. Fritz Jaeckel**, Hauptgeschäftsführer, IHK Nord Westfalen.

**Max-Martin W. Deinhard**, Hauptgeschäftsführer, Industrie- und Handelskammer für Ostfriesland und Papenburg